



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Koninklijke Horeca Nederland Maastricht en
Heuvelland

per mail: h.massen@khn.nl

BEZOEKADRES

Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES

Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

WWW.GEMEENTEMAASRICHT.NL

ONDERWERP	DATUM	BIJLAGEN
Herziening terrassenbeleid gemeente Maastricht	16 december 2019 Verzonden: 16-12-2019	--
BEHANDELD DOOR	DOORKIESNUMMER	ONZE REFERENTIE
JM (Hanneke) van den Bergh	043 - 3504592	2019.36600
E-MAILADRES	FAXNUMMER	UW REFERENTIE
Hanneke.van.den.Bergh@maastricht.nl	043 - 350 4448	

Geachte mevrouw Jongen en mevrouw Massen,

Dank u voor uw brief van 5 december 2019 die ik op 9 december 2019 ontving. In uw brief deelt u uw zorgen die zijn ontstaan naar aanleiding van de voorbereiding op de herziening van de terrasregels, stelt u enkele vragen en doet u enkele suggesties. In deze brief reageer ik hier op.

Allereerst stel ik uw betrokkenheid op prijs. Daar voeg ik gelijk aan toe dat ook de betrokkenheid van de horecaondernemers op prijs wordt gesteld. Er hebben diverse besprekingen en bijeenkomsten plaatsgevonden. In die besprekingen en bijeenkomsten zijn de diverse onderwerpen die zien op de (her)verdeling van de terrassen aan de orde gekomen. In die zin kent het proces dat heeft geleid tot een uitgewerkt voorstel aan de gemeenteraad een uitgebreid voortraject waarbij – indien mogelijk – rekening is gehouden met de gedachten en eventuele wensen van betrokkenen.

Inmiddels heeft op 3 december 2019 het college van burgemeester en wethouders ingestemd met een uitgewerkt voorstel tot vaststelling van de Terrasverordening. Dit voorstel zal ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad is, zoals bekend, het bevoegd orgaan tot het vaststellen van verordeningen. Op 17 december 2019 vindt een stadsronde plaats over het genoemde voorstel. Uw brief en ook deze reactie daarop worden toegevoegd aan de stukken voor de behandeling in de gemeenteraad.

Herverdeling pleinterrassen

In uw brief geeft u aan dat vooral het onderwerp over de herinrichting van terrasoppervlakte op de pleinen gevoelig ligt. In mijn reactie reageer ik vooral op dit onderwerp en niet op de mogelijke ontstane onrust ten aanzien van andere onderwerpen, zoals terrasmeubilair, openingstijden enzovoorts. Ik reageer niet op andere onderwerpen aangezien enerzijds de regels ten aanzien van deze onderwerpen in de loop van 2020 nog nader en in overleg met de horecaondernemers worden ingevuld en anderzijds omdat mijns inziens daar minder tot geen onrust over bestaat. Voor wat betreft de regels over de andere onderwerpen dan de herverdeling pleinterrassen neem ik graag uw aanbod aan om mee te denken om samen tot een breed gedragen terrassenbeleid in 2021 te komen.

Juridische toetsing

In uw brief geeft u aan te verwachten dat juridische toetsing van de regels voor de terrassen (zoals opgenomen in de uitgewerkte verordening) niet uit te sluiten zijn. Ik meen dat het voorstel voor de Terrasverordening ook voor de verdeling van de pleinterrassen een



DATUM
16 december 2019

regeling bevat, die voldoet aan de eisen die de rechtspraak stelt aan de verdeling van schaarse vergunningen (zoals de pleinterrasvergunning) en de overige eisen en uitgangspunten. Ook is relevant dat de wijziging van het terrassenbeleid eerder al is aangekondigd en dat horecaondernemers op diverse momenten actief zijn betrokken bij het intensieve traject om te komen tot heldere en gedragen regels.

Loodlijnen en ruimte voor maatwerk

In uw brief vraagt u of de loodlijnen zo strikt gehanteerd moeten worden en of er ruimte is voor maatwerk. U doelt daarbij op de beperkte eisen die gaan gelden om in aanmerking te komen voor plaatsing op een indelingsplan. Die eisen zullen, zoals geldt voor alle eisen, op de daartoe aangewezen wijze worden toegepast. De in het voorstel voor de Terrasverordening opgenomen transparante verdelingssystematiek impliceert het hanteren en uitvoeren van de eisen zoals (na vaststelling door de gemeenteraad) gesteld. Eén van de eisen ziet op de systematiek van de loodlijn die zal worden toegepast. Aan de hand van deze eis wordt op objectieve wijze de directe relatie tussen de horecalokaliteit en het pleinterras en daarmee ook het waarborgen van een goede beheersing van het terras getoetst.

De procedure zoals voorgesteld, geeft overigens de nodige ruimte voor individueel maatwerk en wel doordat de horecalokaliteiten die in aanmerking komen voor plaatsing op een indelingsplan voor een pleinterras binnen de gestelde regels zelf een voorstel voor een indelingsplan mogen doen.

Verworven rechten

In uw brief vraagt u of er sprake is van verworven rechten. Uitgangspunt is dat telkens sprake is geweest van een vergunning voor bepaalde tijd en u geeft zelf ook al aan dat het gaat om een gunning. Relevant is dat de rechtspraak vereist dat voor de verdeling van een schaarse vergunning het bestuursorgaan aan (potentiële) gegadigden gelijke kansen moet bieden om in aanmerking te komen voor deze vergunningen. Het rekening houden met verworven rechten (voor zover daarvan al sprake is) staat op gespannen voet met de rechtspraak rondom de schaarse vergunningen. Dit betekent dat er geen sprake kan zijn van voorrang bij een aanvraag voor een vergunning op basis van de grond dat men reeds eerder in het bezit was van een vergunning. Dat is immers niet het bieden van een gelijke kans.

Elke terrasvergunning is op basis van het huidige beleid verleend voor de termijn van maximaal 5 jaar. Er is besloten om de terrasvergunningen die van nu tot januari 2021 expireren te verlengen tot 4 januari 2021. Dat betekent dat de huidige vergunningen worden verlengd met 1 jaar en dus ook langer blijven gelden dan oorspronkelijk is beoogd. Dat betekent ook dat de vergunninghouders en mogelijke gegadigden meer tijd hebben om zich voor te bereiden op de inwerkingtreding van de nog door de raad vast te stellen verordening.

Omdat sprake is van tijdelijke vergunningen en er na ommekomst van de looptijd geen vergunning meer is, betekent dit dat er dus ook geen recht meer is op het exploiteren van een terras. Er is dan ook geen sprake van verworven rechten.

Als de gemeenteraad instemt met het voorstel voor de Terrasverordening, zal 2020 worden gebruikt om de verdelingsprocedure te doorlopen en op basis daarvan worden nieuwe terrasvergunningen voor de periode ná 4 januari 2021 verleend.

Proces gaat te snel

In uw schrijven geeft u aan dat het proces te snel gaat in deze fase. Ik ben van mening dat het proces zorgvuldig is en nog steeds wordt doorlopen. Het proces loopt al enige tijd en in dat proces zijn de horecaondernemers ook betrokken. Het proces gaat nu de fase in van besluitvorming. Het voorstel voor de Terrasverordening wordt voorgelegd aan de gemeenteraad die daar begin 2020 een besluit over neemt. Pas als de gemeenteraad een beslissing heeft genomen over het voorstel



DATUM
16 december 2019

van de Terrasverordening zal vervolgens de verdelingsprocedure worden doorlopen. Na het doorlopen van de verdelingsprocedure zullen vanaf de start van het terrasseizoen 2021 een nieuwe verdeling gerealiseerd zijn.

Participatietraject

In uw brief geeft u aan dat het gevoel heerst dat de horecaondernemers wel mee mogen denken en praten maar dat de plannen eigenlijk al klaar zijn. In het proces om te komen tot nieuwe regels over terrasexploitatie en een terrasverordening is een uitgebreid participatietraject opgestart. Via een enquête is de mening en visie van de horecaondernemers op het huidige Terrassenbeleid gevraagd. Er is een bijeenkomst op 7 oktober 2019 geweest waarin de enquêteresultaten zijn gepresenteerd en waarbij aan de aanwezige horecaondernemers gelegenheid is geboden om nadere duiding te geven aan deze enquêteresultaten. Op 28 oktober 2019 is een bijeenkomst geweest speciaal gericht op horecaondernemers van pleinterrassen om gelegenheid te geven te reageren op de enquêteresultaten over de herverdeling en nadere input te geven. De opgehaalde input is meegenomen in het uiteindelijke voorstel. Op 13 november is het voorstel gepresenteerd aan de horecaondernemers aan de pleinterrassen en is hen de gelegenheid gegeven schriftelijk te reageren op het voorstel. Deze reacties zijn meegewogen in de besluitvorming door het college van burgemeester en wethouders. Tot slot zijn met de betrokkenen die dit wensten individuele gesprekken gevoerd. Ik betreur dan ook dat het gevoel blijft bestaan dat de plannen al klaar zouden zijn.

Uw brief en mijn reactie hierop worden toegevoegd aan de stukken ter behandeling van het voorstel tot vaststelling van de Terrasverordening. Dit om ervoor te zorgen dat er in het besluitvormingsproces een zo compleet mogelijk beeld bestaat omtrent alle betrokken belangen en inzichten.

Hoogachtend,

J.M. Penn-te Strake
Burgemeester